**МОНГОЛ УЛСЫН ЗАСГИЙН ГАЗАР**

**УУЛ УУРХАЙ, ХҮНД ҮЙЛДВЭРИЙН ЯАМ**

**ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫН ОРОЛЦООНЫ ТӨЛӨВЛӨГӨӨ (ОТОТ)**

# МОНГОЛЫН ОЛБОРЛОХ ҮЙЛДВЭРЛЭЛИЙН ИЛ ТОД БАЙДЛЫН

# САНААЧЛАГЫН ХЭРЭГЖИЛТИЙГ ДЭМЖИХ

# ТӨСӨЛ- (P176874)

2022 оны 2 дугаар сар

**Гарчиг**

Гарчиг

[Товчилсон нэрсийн тайлбар 4](#_Toc95205285)

[1. ТАНИЛЦУУЛГА БА ТӨСЛИЙН ТОДОРХОЙЛОЛТ 5](#_Toc95205286)

[2. ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ТАЛААР ХЭЛЭЛЦСЭН ӨМНӨХ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ТАЛААР ТОВЧ 6](#_Toc95205287)

[3. ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫН ЗУРАГЛАЛ, ЗАДЛАН ШИНЖИЛГЭЭ](#_Toc95205288)

[4. БАЙГУУЛЛАГЫН ЗАДЛАН ШИНЖИЛГЭЭ 6](#_Toc95205288)

[5. ҮР НӨЛӨӨНИЙ ҮНЭЛГЭЭ, ЭРСДЭЛИЙН УДИРДЛАГА 13](#_Toc95205290)

# 6. [ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ТӨЛӨВЛӨГӨӨГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ НӨӨЦ БА ХАРИУЦЛАГА](#_Toc95205291)

6[.1 Хэрэгжилтийг зохицуулах 13](#_Toc95205292)

6.2 [Чиг үүрэг ба хариуцлага 13](#_Toc95205293)

6[.3 Оролцогч талуудын оролцоонд ашиглах аргууд 14](#_Toc95205294)

[6.4 Мэдээллийг ил тод болгох 17](#_Toc95205295)

6.5 Нөөц

[7 ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ҮЙЛ АЖИЛЛАГАА 18](#_Toc95205296)

[8 САНАЛ, ГОМДОЛ ШИЙДВЭРЛЭХ МЕХАНИЗМ 21](#_Toc95205297)

**Хавсралт 1** [ЗАХИРГАА, БОДЛОГО, ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ТОГТОЛЦООНЫ ТОДОРХОЙЛОЛТ 24](#_Toc95205298)

### Товчилсон нэрсийн тайлбар

|  |
| --- |
|  |
| BO | Эцсийн өмчлөгч  |
| BOD | Төлөөлөн удирдах зөвлөл |
| CGA | Гаалийн ерөнхий газар |
| CIT | Аж ахуйн нэгжийн ашгийн албан татвар |
| EITI | Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилга |
| EPP | Байгаль орчныг хамгаалах төлөвлөгөө |
| GAPCSP | Төрийн өмчийн бодлого, зохицуулалтын газар |
| GBG | Төсвийн ерөнхий захирагч |
| GDP | Дотоодын нийт бүтээгдэхүүн |
| GDT | Татварын ерөнхий газар |
| IAS | Нягтлан бодох бүртгэлийн олон улсын стандарт |
| IFRS | Санхүүгийн тайлагналын олон улсын стандарт |
| ISA | Аудитын олон улсын стандарт |
| JSC | Хувьцаат компани |
| GLDF | Орон нутгийн хөгжлийн ерөнхий сан |
| LDF | Орон нутгийн хөгжлийн сан |
| LLC | Хязгаарлагдмал хариуцлагатай компани |
| MEITI | Монголыг Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилга |
| MLSP | Хөдөлмөр, нийгмийн хамгааллын яам |
| MMC | Монголын уул уурхайн корпорац |
| MMHI | Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам |
| MNAO | Үндэсний аудитын газар |
| MET | Байгаль орчин, аялал жуулчлалын яам |
| MOF | Сангийн яам |
| MPC | Уул уурхайн мэргэжлийн зөвлөл |
| MRPA | Ашигт малтмал, газрын тосны газар |
| MSG | Олон талт ажлын хэсэг |
| MUST | Moнголын ШУТИС |
| NGO | Төрийн бус багйууллга |
| NSO | Үндэсний статистикийн хороо |
| PAM | Газрын тосны газар |
| PoM | Монгол Улсын Их хурал |
| PSA | Бүтээгдэхүүн хуваах гэрээ |
| PWYP | Төлсөн авснаа нийтэл ТАН эвсэл |
| SAM | Тогтвортой бичил уурхай |
| SE | Хөрөнгийн бирж |
| SIF | Нийгмийн даатгалын сан |
| SOC | Төрийн өмчийн компани |
| SOE | Улсын үйлдвэрийн газар  |
| SOJSC | Төрийн өмчийн хувьцаат компани |
| SPIA GASI | Мэргэжлийн хяналтын ерөнхий газар  |
| TEFS | Техник, эдийн засгийн үндэслэлийн судалгаа |

# ТАНИЛЦУУЛГА ТӨСЛИЙН ТОДОРХОЙЛОЛТ

Олборлох үйлдвэрлэл нь Монгол улсын эдийн засгийн голлох салбар бөгөөд эдийн засгийн өсөлтийн гол эх сурвалж болсоор ирсэн. 2019 онд олборлох салбар ДНБ-ий 23.7 хувийг эзэлж, 6.7 тэрбум ам.долларын орлого экспортоос олсон нь нийт экспортын 83.7 хувийг эзэлж байна. Уул уурхайн салбар мөн онд аж үйлдвэрийн салбарын нийт үйлдвэрлэлийн 57.5 хувь, нийт хөрөнгө оруулалтын (тухайн оны үнээр) 49.9 хувийг эзэлж байна.

Засгийн газар (ЗГ) олборлох салбараас орлогынхоо томоохон хэсгийг бүрдүүлдэг бөгөөд 2020 онд олборлох салбараас **3.2 их наяд төгрөг[[1]](#footnote-1)** хүлээн авсан байна. Түүнчлэн төрөөс уул уурхайн компаниудад хувь эзэмших байдлаар, тухайлбал Эрдэнэс Монгол компаниар дамжуулан түүний салбар компаниудыг эзэмшиж, олборлох үйл ажиллагаанд шууд оролцож байна.

Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн орлого 2019 оны гүйцэтгэлээр 11.9 их наяд төгрөгт хүрч, өнгөрсөн оны мөн үеэс 1.9 их наяд төгрөг буюу 18.6 хувиар өссөн байна. Үүнээс, эрдэс баялгийн салбараас төсөвт төвлөрүүлсэн орлого 2.9 их наяд төгрөгт хүрч өнгөрсөн оны мөн үеэс 590.7 тэрбум төгрөг буюу 25.4 хувиар өссөн гэж ҮСХ-ны мэдээлэлд дурдсан. Бидний баталгаажуулсан олборлох салбарын орлого нь ҮСХ-ны мэдээллээс 900 орчим тэрбум төгрөгөөр их байгаа нь төсвөөс гадуурх хэд хэдэн төлбөр, орлого энэхүү нэгтгэлд хамрагдсантай холбоотой юм.

Олборлох салбарын талаархи олон нийтийн ойлголт муудаж байгаа нь Монгол Улсад хүн амын 75% нь авилга газар авсан гэж үздэгтэй холбоотой бөгөөд уул уурхайг хамгийн асуудалтай салбарын нэг гэж үздэг ажээ. Энэ нь олон нийтийн ойлголт дутуу, тэдний амьдралд шууд нөлөөлж буй төслүүдийн талаар мэдээлэл өгөхгүй, оролцуулахгүй байгаатай холбоотой юм. Мөн ялангуяа орон нутаг, төвийн захиргааны байгууллагуудын чиг үүрэг, хариуцлагын тогтолцоо ойлгомжгүй байгаагаас улбаалан олборлох салбарыг улам хаалттай болгож, хэлэлцэх асуудлуудыг бүрхэгдүүлж байна. Зарим компаниуд уурхай ажиллаж байгаагийн үр шимийг тухайн орон нутгийн төлөөлөлд хүртээж байгаа ч тэр нь зохицуулалт муутай, ямар нэг системгүй байна. Ойлголт муудаж байгаа хандлагыг эргүүлэх боломж байгаа гэж байна. Үүний тулд хэд хэдэн мэдээллийн санг бий болгон, мэдээллийн хүртээмжийг сайжруулж байна. Үүнд a/ Уул уурхайн компьютержсэн кадастрын систем, b/ МонГеоКат: геологийн мэдээлэл, газрын зургийн мета өгөгдлийн олон нийтэд нээлттэй, хүртээмжтэй сан, c/ Хайгуул, ашиглалтын цахим тайлагналын систем (ИфоРеп), болон d/ОҮИТБС-ын цахим тайлагналын систем тус тус орж байна. Иргэдэд хүргэх мэдээллийг байгаа өгөгдлийг хүргэх, танилцуулах, харилцах хэлбэрийг салбарын зохицуулалтын чиг үүргийг ойлгомжтой болгохтой хамтатган хэрэгжүүлснээр салбарын талаархи олон нийтийн ойлголтыг сайжруулж, салбарт оролцох байдлыг нэмэгдүүлнэ.

Монгол улсын Засгийн газар нь анх 2005 оны 12 сард ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэхээр шийдэж, 2007 оны 9 дүгээр сарын 27-ны өдрөөс ОҮИТБС-ын нэр дэвшигчээр элсэн хэрэгжүүлж эхлэсэн. Баталгаажуулалтыг амжилттай давснаар 2010 оны 10 дугаар сарын 19-ний өдөр бүрэн нийцсэн орноор тооцогдсон.

ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлж эхэлснээс хойш Монгол улс нь 14 удаагийн тайлан гаргасан. Одоо Ковид-19 өвчний цар тахлын үеэр арван тавдахь тайлангаа уян хатан хэлбэрээр толилуулж байна.

ОҮИТБС-ын Удирдах хорооноос 2017 оны 1 дүгээр сард Монгол Улсын 2016 оны ОҮИТБС-ын баталгаажуулалтын дүнг баталж, засаж сайжруулах 8 зөвлөмжийн биелэлтийг 2018 оны 1 дүгээр сард хянан хэлэлцэж, 2 дугаар сард Монгол Улсыг ОҮИТБС-ын Стандартын шаардлагыг хангасан орноор хүлээн зөвшөөрсөн нь ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлж буй 50 гаруй орноос шаардлага хангасан хоёр дахь орон болсон нь томоохон амжилт гэж үзэж байна. ОҮИТБС-ын хэрэгжилтийг Засгийн газар, Иргэний нийгэм, бизнесийн төлөөллөөс бүрдсэн олон талт оролцогчид хамтран хянаж байна.

ОҮИТБС-ын ажлын албыг 2018 онд Ерөнхий сайдын ажлын албанаас УУХҮЯ-д, ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөлийн даргын үүргийг Ерөнхий сайдаас УУХҮ-ийн сайдад тус тус шилжүүлсэн байна[[2]](#footnote-2).

Дэлхийн банкнаас 2007-2018 онуудад ОҮИТБС-ын Олон талын Итгэлийн сангийн хөрөнгөнөөс ОҮИТБС-ыг Монгол Улсад хэрэгжүүлэхэд Монгол Улсын Засгийн газарт тусламж үзүүлж ирсний үр дүнд тус Улс олборлох салбарыг ил тод болгоход мэдэгдэхүйц амжилт гаргасан байна.

**Энэхүү төслийн зорилго** нь Монголын ОҮИТБС-ын 2022-2023 оны Ажлын төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэхэд оршиж, Монгол Улсын байгалийн баялгийн удирдлагыг хариуцсан төрийн хариуцлагтайтай байдлыг бэхжүүлэхийн тул ил тод сиситемтэй тайлагналыг бий болгоход чиглнэ.

**Энэ төсөл** нь байгалийн баялаг арвин орнуудыг ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэх, олборлох салбарыг ил тод болгож, сайн засаглалыг энэ салбарт хэвшүүлэх талаар авсан Дэлхийн банкны амлалтад нийцэж байна.

Энэхүү төсөл нь төр, иргэд/компани хоорондын харилцан хамаарал дахь чанар, мэргэжлийн ур чадвар, ил тод байдал, урьдчилан таахуйц байдлыг сайжруулахад анхаарч буй Төрийн санхүүгийн удирдлагатай нийцсэн төрийн байгууллагууд, тогтвортой байдлын чиглэл болох Гишүүн оронтой түншлэх тогтолцооны дагуу хэрэгжинэ.

Төслийн гол анхаарах асуудал нь (i) ОҮИТБС-ын оролцогч талуудын оролцоо, хамтын ажиллагааг бэхжүүлэх; (ii) ОҮИТБС-ыг гол урсгал болгоход бэлтгэх-д оршино.

# ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ТАЛААР ХЭЛЭЛЦСЭН ӨМНӨХ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ТАЛААР ТОВЧ

Төслийг бэлтгэх ажлыг Tөслийн бусад оролцогч талуудыг оролцуулах ажил 2021 оны 4 дүгээр сараас эхлэсэн болно. Буцалтгүй тусламжийн албан ёсны хүсэлтийг Сангийн яамнаас 2021 оны 4 дүгээр сарын 21-нд хүргүүлсэн байна.

Дорхи хүснэгтээр гол оролцогч мэдээлэл өгөгч нартай зөвлөлдсөнөө сийрүүлэв.

**Хүснэгт 1. Оролцогч талуудыг оролцуулах талаар хийгдсэн өмнөх ажлуудыг тойм**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Төслийн*** ***үе шат*** | **Зөвлөлдсөн сэдэв** | **Хэрэглэсэн****арга** | **Цаг хугацаа:** **Хаана, огноо** | **Хамрагдсан Оролцогч тал** | **Хариуцлагч** | **Хэлэлцсэн гол асуудлууд** |
| *Бэлтгэл* | Төслийн хамралт, тодорхойлолтТөслийг хэрэгжүүлэх зохицуулалт | Уулзалт, хэлэлцүүлэгХэлэлцүүлэг | 2021 оны 4-р сар Улаанбаатар, Монгол УлсОҮИТБС-ын ажлын алба, ДБ, АХБ (цахимаар) 2021 оны 4-р сар | УУХҮЯ, СЯХэрэгжүүлэгч агентлаг | ДБ-ны баг, ОҮИТБС-ын ОУНБГОҮИТБС-ын Ажлын алба | * ДБ-аас санхүүжүүлсэн ОҮИТБС-ын өмнөх төслийн хүрсэн амжилт,
* Санхүүжилтын шинэ боломж, Монгол Улсын ОҮИТБС-ын одоогийн байдал, цаашдын төлвийг хэлэлцэв.
 |
| Төслийн хэлбэр загвар | Тойм, ажиглалт | 2021 оны 4-р сар Улаанбаатар, Монгол Улс | УУХҮЯ | ОҮИТБС-ын Ажлын албаны зохицуулагч | ОҮИТБС-ын шинэ төслийн хүрээнд хийгдэх гол үйл ажиллагааг тодорхойлов. |

Оролцогч талуудын оролцооны төлөвлөгөө, Байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үүрэг амлалтын төлөвлөгөө болон хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөг зэрэг Төслийн байгаль орчин нийгмийн чиглэлийн баримт бичгүүдийг англи, монгол хэл дээо боловсруулж, 2021 оны 11 дүгээр сарын 30-ны өдөр Монголын ОҮМИТБС-ын цахим хуудас дээр (http://www.eitimongolia.mn/a/201) гэсэн хаягаар байршуулж, төслийн харилцааны суваг болох цахим шуудан, утасны дугаараар хандаж, төслийн талаар санал сэтгэгдлээ тодорхой хугацааны дотор өгөхийг урьсан байна. Заасан хугацаанд багтаж ямар нэг санал, сэтгэгдэлийг ирүүлээгүй байна.

1. **Оролцогч талуудын зураглал, задлан шинжилгээ**

ESS 10 –аар оролцогч талуудыг 2 төрлөөр ангилахыг хүлээн зөвшөөрч байна,- нэг нь Төслийн үйл ажиллагаанд өртсөн талууд, хоёр дахь нь бусад сонирхогч талууд гэж тодорхойлжээ.

**Төслийн үйл ажиллагаанд өртсөн талуудад** Төслийн үйл ажиллагааны үр дүнд нөлөөнд автаж болзошгүй талуудыг оруулах бөгөөд тэдгээр нь байгаль орчин, эрүүл мэнд, аюулгүй байдал, соёлын өв уламжлал, амьдралын сайн сайхан байдал болон амьжиргаанд тодорхой нөлөөлөх, эсхүл эрсдэлд оруулж болзошгүй байх юм. Тэдгээр нь хувь хүн, бүлэг хүмүүс, нутгийн иргэд ч бүхэлд нь хамруулж болох юм. Төслийн үйл ажиллагаанаас улбаалан байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн өөрчлөлтийг ажиглах, мэдрэх хувь хүмүүс, өрхүүдийг хамруулах юм.

 “**Сонирхогч бусад талууд**” (OIPs) гэдэг нь: Төслийн үйл ажиллагааг сонирхогч хувь хүн, бүлэг хүмүүс, байгууллагыг хэлэх ба төслийн байршил, тодорхой онцлог, нөлөөлөл, олон нийтийн ашиг сонирхолтой холбогдсон асуудлаас шалтгаалан сонирхох талыг хэлнэ. Тухайлбал, эдгээр нь зохицуулагчид, төрийн албан хаагчид, хувийн хэвшил, эрдэм шинжилгээний ажилтнууд, эрдэмтэд, холбоод, эмэгтэйчүүдийн байгууллага болон иргэний нийгмийн бусад байгууллага, соёл урлагийнхан байна.

“**Эмзэг/бэрхшээлтэй иргэд/бүлгүүд”** гэдэг нь: Төслийн үйл ажиллагааны талаар ямар нэг дуу хоолой гаргаж чадахгүй хүн амыг хэлнэ.

**3.1 Оролцогч талуудын зураглал**. Төсөл нь үндсэний оролцогч талууд янз бүр байхыг хүлээн зөвшөөрөх бөгөөд тийм учраас хэвтээ чиглэлдээ оролцогчдын зураглалыг гаргасан болно. Оролцогч тал/ бүлэг бүрийг харьцангуй ач холбогдолоор нь 1-5 одны тоогоор эрэмбэлсэн болно. 5 одтой нь хамгийн чухал тул бүрэн хэмжээний анхааралд байх ёстой. Ач холбогдлоор эрэмблэхэд цаашид задлан шинжилгээ хийхэд туслах юм. Бүх талаас нь хийсэн зураглал, харьцангуй ач холбогдлыг дор танилцуулж байна.

***Хүснэгт 2. Оролцогч талуудын зураглал***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Үндэсний оролцогчид** | **Ач холбогдол** |
| 1. | Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам | \*\*\*\*\* |
| 2. | ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөл | \*\*\*\*\* |
| 3. | ОҮИТБС-ын Ажлын хэсэг | \*\*\*\*\* |
| 4. | Дэлхийн Банк | \*\*\* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5. | ОҮИТБС-ын ОУНБГ | \*\*\*\* |
| 6. | ОҮИТБС-ын Ажлын алба | \*\*\*\* |
| 7. | Сангийн яам | \*\*\*\* |
| 8. | Байгаль орчин, аялал жуулчлалын яам | \*\*\* |
| 9. | Ашигт малтмал, газрын тосны газар | \*\*\* |
| 10. | Үндэсний зөвлөл, Ажлын хэсгийн гишүүн -олборлох салбарын компаниуд | \*\*\*\* |
| 11. | Үндэсний зөвлөл, Ажлын хэсгийн гишүүн Иргэний нийгэм (ТББ-ын эвслийн гишүүд)  | \*\*\*\* |
| 12. | Хандивлагчид (АХБ, ГОУХАН, ЕСБХЯ) | \*\* |
| 13. | ОҮИТБС-ын орон нутгийн Дэд зөвлөл | \*\*\* |
| 14. | Татварын ерөнхий газар | \*\*\* |
| 15. | Авилгатай тэмцэх газар | \*\*\*\* |
| 16. | Орон нутгийн иргэд | \*\*\*\* |
| 17. | Малчид, тариаланчид, хоршоолол  | \*\*\*\* |
| 18.  | Нутгийн удирдлага (Аймгийн засаг дарга, сум багийн дарга нар, иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлын гишүүд) | \*\*\*\* |
| 19. | Орон нутгийн нөхөрлөлүүд | \*\*\*\* |

**3.2** Задлан шинжилгээг дорхи хүснэгтэд харуулсан болно (Зураглалаар 5, 4 од авсан оролцогч талууд гэсэн үг). Энэхүү задлан шинжилгээг оролцогч талуудын одоогийн байдлаар гаргасан бөгөөд тэдгээр урьдчилсан зөвлөлдөөний үеэр тэдний санаа зовнил, тулгамдсан асуудал, төслөөс хүлээж буй хүлээлт, хэрэгжээгүй хүлээлтийн чухал байдал болон тэдгээрийг арилгахтай холбоотой нөхцөл байдлыг үүсгэх нөхцөл бололцоо зэрэг асуудлыг танилцуулсан байна.

***Хүснэгт 3. Оролцогч талуудын задлан шинжилгээ***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Дэд хэсэг** | **2. Одоогийн байдал** | **3. Санаа зовнил ба бэрхшээлтэй асуудал** | **4. Хүлээлт** | **5. Эрсдэл** | **6. Гол хариуцаж буй үүрэг** |
| Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам (УУХҮЯ) | ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөл, Ажлын хэсгийг даргалж байна. | Орон нутагт салбаргүй. | Эрдэс баялгийн салбарын ил тод байдлын тухай хуулийн төслийг батлуулахад манлайлал гаргах; | Өндөр | ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөл, Ажлын хэсгийг зохицуулж байна |
| Сангийн яам | СЯ нь хандивлагчдын санхүүжилтээр хэрэгжүүлж буй төслүүдийн ерөнхий удирдлагын туршлагатай. | Дэд зөвлөлийн үйл ажиллагааг төдийлэн дэмжихгүй байна. | Хуваарилагдсан хөрөнгүүдийг үр дүнтэй хуваарилах замаар төслүүдийг амжилттай хэрэгжүүлнэ. | Өндөр | Хандивлагч нарын зохицуулалт, Төслийн хэрэгжилтийн хяналтыг хэрэгжүүлдэг. |
| ОҮИТБС-ын Ажлын алба | Монголын ОҮИТБС-ын Ажлын алба нь Монгол Улсад ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэх, оролцогч талуудыг зохицуулах үндсэн байгууллага юм. | Оролцогч тал хоорондын үр дүнтэй хамтын ажиллагаа, уялдаа ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэхэд дутагдаж байна. | Хэрэгжүүлэх нэгжийн хувьд Ажлын төлөвлөгөөнд заасан Төслийн зорилтуудыг ОҮИТБС-ын стандартын дагуу амжилттай хэрэгжүүлэх, бүх оролцогч талуудтай нягт хамтран ажиллах. | Өндөр | ОҮИТБС-ын Үндэсний Зөвлөл, Ажлын хэсгээс гаргасан шийдвэрүүдийг хэрэгжүүлж, ОҮИТБС-ын ОУНБГ, Удирдах хорооноос гаргасан аргазүйг хэрэгжүүлэхэд дэмжлэг үзүүлдэг. |
| Олборлох салбарын компаниуд | ОҮИТБС-ын жил бүрийн тайлан гаргаж, тайлангийн нэгтгэлд оролцдог. | ОҮИТБС-ын ач холбогдлын тухай ойлголт дутуу. | ОҮИТБС-ын тайлагнал, түүний бэлтгэлд бүрэн оролцож, стандартын дагуу ил тод болгох. | Өндөр | ОҮИТБС-ын хүрээнд маягтын дагуу холбогдох мэдээллээ тайлагнан, ил тод болгож байна. |
| Иргэний нийгэм (ТББ-ын Эвслийн гишүүд) | ОҮИТБС-ын Ажлын төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд туслалцаа дэмжлэг үзүүлсэн идэвхтэй хариуцлагатай оролцогч талын нэг юм. | Эвслийн хүрээнд зохицуулалт бэрхшээлтэй. | Төв болон орон нутгийн түвшинд сургалт, семинар, мэдээллийн кампанит ажлыг зохион байгуулахад зөвөлгөө өгөх, ойлголтыг нэмэгдүүлэхэд хүчин чармайлт гаргах. | Өндөр | Иргэний нийгмийн эвслийн гишүүдийнхээ чадавхийг нэмэгдүүлэх, ил тод байдлыг сурталчилах мөн хариуцлагатай байдал, байгаль орчин, төсвийн ил тод байдлыг хангахын төлөө ажиллаж байна. |
| Малчид, тариаланчид, хөдөө орон нутгийн хоршооллууд |  | ОҮИТБС-ын тухай ойлголтгүй, орон нутгийн удирдлага, уурхайн удирдлага ажилтнуудын хамтын ажиллагаа муу. |  |  |  |

# БАЙГУУЛЛАГУУДЫН ЗАДЛАН ШИНЖИЛГЭЭ

Чухал ач холбогдолтой байгууллагуудын дорхи хүснэгтээр задлан шинжилсэн байна.

***Хүснэгт 4. Байгууллагын задлан шинжилгээ***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| д/д | **Дэд хэсэс/агентлаг** | **Одоогийн чиг үүрэг** | **Өөрчлөлт/Санал болгох тохируулга** | **Үндэслэл** |
| 1 | ОҮИТБС-ын Ажлын алба | ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлж, идэвхжүүлдэг. | ОҮИТБС-ын Ажлын алба Төслийн бүх бүрэлдэхүүн хэсгүүдийг хэрэгжүүлэх Төслийн нэгж болж, холбогдох худалдан авалтыг зохион байгуулна. | Ажлын алба нь ОҮИТБС-ын олон улсын шаардлага, бодлого, журмын тухай мэдлэг, туршлагатай. |
| 2 | ОҮИТБС-ын Ажлын хэсэг | ОҮИТБС-ын үйл ажиллагааг хянаж, Ажлын төлөвлөгөөний биелэлтийн хяналтыг хэрэгжүүлдэг. | ОҮИТБС-ын Ажлын хэсэг нь иргэний нийгэм, компаниудтай хамтран улам дэлгэрүүлэх талаар ажиллаж, ОҮИТБС-ын стандартыг амжилттай хэрэгжүүлэхэд анхаарна.  | Ажлын Хэсэг төслийн хэрэгжилтэд үүсч болох аливаа бэрхшээл, хүндрэлийг ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэхэд хамтарч буй Засгийн газар, компани, Иргэний нийгмийн төлөөлөлтэй уялдаатай байх. |
| 3 | УУХҮЯ | Төрийн бодлогыг боловсруулж, хэрэгжүүлэх үйл ажиллагаа, хөрөнгө оруулалтыг татах орчныг бүрдүүлдэг. | Төсөл хэрэгжүүлэх нэгжийг байгуулж, ОҮИТБС-ын хэрэгжилтийг хангуулна. | Ил тодын хүрээнд УУХҮЯ, ОҮИТБС-ын зорилтууд ерөнхийдөө төстэй учир Төсөл хэрэгжүүлэх нэгжид дэмжлэг үзүүлдэг байх.  |
| 4 | ИНБ-ууд | ОҮИТБС-ыг идэвхжүүлэх, сурталчилахад дэмжлэг үзүүлдэг. | ИНБ-ууд нь судалгаа хийх, сургалт, дугуй ширээ, мэдээллийн кампанит ажил зохион байгуулахад дэмжлэг үзүүлнэ. | Иргэний нийгмийн байгууллагуудын эвсэл нь ОҮИТБС-ыг бүх шатанд идэвхжүүлэхэд арга хэрэгсэлтэй оролцоно.  |
| 5 | Олборлох салбарын компаниуд | ОҮИТБС-ын жил бүрийн тайлан гаргаж байна. | Хэлэлцэгдэж буй хуулийг батлуулахад зөвлөлдөх, дэмжлэг үзүүлнэ. | Ил тодын хууль компаниудад ач холбогдолтой учир нь салбар нь нээлттэй хариуцлагатай болох юм. |
| 6 | Нутгийн удирдлага, ОҮИТБС-ын дэд зөвлөл | ОҮИТБС-ын жил бүрийн тайлан гаргаж байна. | ОҮИТБС-ыг орон нутагт сурталчилан, идэвхжүүлэхэд идэвхтэй дэмжлэг үзүүлнэ. | Орон нутагт итгэл, идэвхжүүлэлт хэрэгтэй байна. |

# ҮР НӨЛӨӨНИЙ ҮНЭЛГЭЭ, ЭРСДЭЛИЙН УДИРДЛАГА

Гол оролцогч талуудын үүрэг роль, хариуцлагыг түвшин, түвшинд дор жагсаан тавив. Үр нөлөөг ”болзошгүй” гэдгийг анхаарна уу.

***Хүснэгт 5. Болзошгүй эрсдэл/Үр нөлөө ба тэдгээрийг арилгах арга хэрэгсэл***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Эерэг үр нөлөө** | **Сөрөг** **үр нөлөө** | **Эрсдэл** | **Арилгах хэрэгсэл**(ТББ-уудыг оруулах, чадавхийг дэмжих, чадавхийг бий болгох г.м.) |
| ОҮИТБС-ын стандартыг нийцүүлэхэд ОҮИТБС-ын алба, Олон талт ажлын хэсгийг чадавхжүулахад Төслийн үйл ажиллагаа чиглэнэ.Олборлох салбарын ил тод байдлын асуудлаар олон нийтийн идэвхтэй, өргөн хэлэлцүүлэг зохион байгуулахад оролцогч талуудыг сонгох, оролцуулах механизмыг бий болгоно. | Байхгүй | Эхний эрсдэл нь холбогдох мэргэжилтэн, бодлого тодорхойлогчдын зүгээс ОҮИТБС-ын шаардлага, стандартын талаар ЗГ-ын авсан үүрэг амлалтын талаар хойрго, хуучинсаг хандлагатай холбоотой харин нөгөө эрсдэл нь хувийн болон төрийн өмчийн компаниудын зүгээс санхүү, үйлдвэрлэлийн мэдээллээ ил тод болгоход дургуйцах, бас нэг эрсдэл нь ИНБ-ын чадавх сул дорой байх, олон нийтийн зүгээс ОҮИТБС-ын үйл ажиллагааны талаар ойлголт сул байх явдал юм. | Төслийн зүгээс 2022-2023 онд ОҮИТБС-д оролцож буй оролцогч талуудын оролцоо, хамтын ажиллагааг сайжруулах, ОҮИТБС-ыг системчилсэн тайланд оруулах бэлтгэл ажлуудыг хангахын хамт Монгол Улсад ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэхэд дэмжлэг үзүүлнэ.Гол оролцогч талуудын чадавхийг нэмэгдүүлэх, олборлох үйлдвэрлэлийн талаар олон нийтийн ойлголт, ухамсарыг дээшлүүлэх, Монгол Улсад ахиц дэвшил нь дутагдаад байгаа хариуцлага, бодлого гаргахад иргэдийг оролцуулахад үйл ажиллагаа хэрэгжүүлэх юм.  |

# ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ТӨЛӨВЛӨГӨӨГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ НӨӨЦ БА ХАРИУЦЛАГА

## Хэрэгжилтийг зохицуулах

Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам нь төслийг хэрэгжүүлэх байгууллага байна. УУХҮЯ-ны удирдлага дор ажилладаг Монголын ОҮИТБС-ын Ажлын алба төслийг хэрэгжүүлэгч нэгж нь байна. УУХҮЯ-ын удирдлага дор ажилладаг Монголын ОҮИТБС-ын Ажлын алба нь төслийн үйл ажиллагааг өдөр тутам хэрэгжүүлэх үүрэг бүхий Төсөл хэрэгжүүлэх нэгж нь байна. ОҮИТБС-ын Үндэсний ажлын албаны ажилтнуудыг ТХН-д орж улмаар төслийн үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэхэд ажиллуулна. ТХН нь захиргаа, санхүү, худалдан авалт, байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн эрдлийн удирдлага, хяналтыг хариуцна. ТХН нь байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн эрсдлийг шийдвэрлэх арга хэмжээг зохих ёсоор хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай ажилтнуудыг оролцуулах бөгөөд учир нь ESF (байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн тогтолцоо) хэмээх шинэ стандартын дагуу төсөл хэрэгжих билээ.

## Чиг үүрэг ба хариуцлага

ТХН- ийн харилцааны мэргэжилтэн оролцогч талуудыг оролцуулах бүх асуудлыг удирдан, зохицуулах хариуцлагыг хүлээнэ. Оролцогч талуудыг оролцуулах төлөвлөгөөнд тодорхойлсон олон талын үйл ажиллагааг тэрээр хэрэгжүүлж, зохицуулна. ТХН нь төрийн болон төрийн бус оролцогч талуудтай нягт хамтран ажиллана.

Гол оролцогч/оролцогч талуудын чиг үүрэг, хариуцлагыг дараах хүснэгтээр томьёолов.

#### Хүснэгт 6: ОТОТ- г хэрэгжүүлэхэд гол оролцогч/оролцогч талуудын хүлээх чиг үүрэг, хариуцлага

|  |  |
| --- | --- |
| Гол оролцогч/оролцогч тал | **Хариуцлага** |
| УУХҮЯ/ТХН | * ОТОТ- ийг төлөвлөх, хэрэгжүүлэх;
* Тэргүүлэх оролцогч талуудыг оролцуулах үйл ажиллагаанууд;
* Гомдол саналын удирдлага, шийдвэрлэлт;
* ОТОТ- ний үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэх гэрээт байгууллагуудын зохицуулалт, хяналт;
* Зөвлөх үйлчилгээний хэрэгжилтийн хяналт, мониторинг;
* Гомдол санал шийдвэрлэх механизмыг ажиллуулах, холлбогдох мэдээллийн санг хөтлөх;
* ЗГ, ДБ-д байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үр дүнг хянах, тайлагнах
 |
| ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөл, Ажлын хэсэг | * Стратегийн хөгжлийн хандлага, шийдвэрүүдийг боловсруулах, батлах;
* ОҮИТБС-ыг олон нийтийг хамарсан үйл ажиллагаан дээр төлөөлөх;
 |
| Гэрээлэгч/Гүйцэтгэгч/хувь зөвлөхүүд | * ОҮИТБС-ыг олон нийтийг хамарсан үйл ажиллагаан дээр ТХН-ийг дэмжих;
* Мэдээлэл, сургталчилгааны материалын бэлтгэх, ил тод болгох, түгээхэд оролцох;
* Чадавхи нэмэгдүүлэх чиглэлийг хөгжүүлэх, хэрэгжүүлэх;
 |
| ТББ-ууд | * Олон нийтэд хүрч ажиллахад дэмжлэг үзүүлэх;
* Олон нийтийг хамруулсан үйл аижллагаанд оролцох;
* Төслийн үйл ажиллагаанд идэвхтэй оролцох.
 |

## Оролцогч талуудын оролцоонд ашиглах аргууд

***а/ Олон нийт/нийгмийн мэдээллийн харилцаа***

Монголын ОҮИТБС-ын ажлын албаны цахим хуудас <http://www.eitimongolia.mn/>, Монголын ОҮИТБС-ын ажлын албаны Facebook-хуудас ([https://www.facebook.com/EIT,IMongolia/](https://www.facebook.com/EIT%2CIMongolia/)), Монголын ОҮИТБС-ын ажлын албаны Twitter хуудас(<https://twitter.com/eitimongolia>) болон бусад нийгмийн мэдээллийн сувгийг голлон төслийн хугацаанд олон нийттэй харилцахад ерөнхийд нь ашиглана. Нийгмийн мэдээллийн сувгийг мэдээллийг түгээхэд илүү ашиглахыг чармайх ба насны ялгаа, боловсролын түвшингээс хамаарч хир хурдтай түгээж (ялангуяа Facebook) ашиглаж байгааг мэддэг байхаар зохион байгуулах юм.

#### б/ Харилцааны материал

Брошур, танилцуулга, ханын зураг зэрэг төрөл бүрийн хэвлэмэл материалуудыг олон нийтэд хүргэн бичмэл байдлаар мэдээллийг ил тод болгоно. Тэдгээрийг тодорхойлон дизайнаар боловсруулж, хэвлэмэл болон цахимаар түгээнэ. ОҮИТБС нь цахим хуудасны мэдээллээ тогтмол шинэчлэх (хамгийн багадаа улирал бүр), төслийн гол гэсэн мэдээллийг гаргаж, Төслийн байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үйл ажиллагааг Монгол, Англи хэлдээр тайлагнана. Цахим хуудсанд төслийн талаархи санал гомдлын механизмын тухай мэдээллийг байршуулна. (Дараагийн хэсгийг харна уу).

#### в/ Сургалт семинар

Монгол Улсад ОҮИТБС-ыг сурталчилж, идэвхжүүлэхэд гол гэсэн оролцогч талуудыг чадавхтай болгохын тулд сургалт семинарыг зохион байгуулна. ОҮИТБС- ын талаар иргэний нийгэм болон бусад оролцогч бүлгүүдэд (ө.х. Хэвлэл мэдээлэл, Олон нийтийн байгууллага, Парламентын гишүүд) өргөн хүрээний сургалт өгөх, олборлох салбар болон ОҮИТБС-ын талаар мэдлэг, сонирхолыг нэмэгдүүлэх үйл ажиллагааг хэрэгжүүлнэ.

#### г/ Судалгааны аялал

ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэгч бусад орны туршлага солилцох явдлыг хэрэгжүүлэх бөгөөд ОҮИТБС-ыг олборлох салбарын өргөн хүрээний шинэчлэлд оролцуулах, холбогдох чадавхийг бий болгоход хэрэглэнэ.

#### Ковид-19 өвчний цар тахлаас шалтгаалсан оролцогч талуудыг оролцуулах арга хэрэгсэл, аргачлал

Ковид-19 өвчний цар тахлын улмаас үндэсний болон орон нутгийн хэмжээнд тогтоосон хууль дүрмийн дагуу иргэд нийгмий зай барих, ялангуяа олон хүний бөөгнөрлөөс зайлсхийх үүрэг хүлээж, вирусын халдварын тархалтын эрсдлийг багасгах, урьдчилан сэргийлэх ёстой билээ. Монгол Улсын Засгийн газраас хүний бөөгнөрөл, уулзалт, иргэдийн хөдөлгөөнийг чанд хязгаарлах замаар хязгаарлалтын янз бүрийн арга хэмжээ авч байна. Мөн үүнтэй хамт, хүмүүс ч ерөнхийдөө хүний бөөгнөрөл, хэт ойрхон харьцаанаас улбаалан халдвар тархах эрсдлийн талаар мэддэг болж, сэргийлэх болсон билээ.

## Мэдээллийг ил тод болгох

Монголын ОҮИТБС-ын цахим хуудас ([www.eitimongolia.mn](http://www.eitimongolia.mn)) –ыг ОҮИТБС-ын төслийн холбогдох мэдээллийг болгох мэдээллийн сувгийг ашиглах ба үүнд төслийн бэлтгэх шатны үеэр байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үр дүнгийн тухай материалыг монгол, англи хэл дээр боловсруулан энэ сувгаар ил тод болгоно. Төслийн цаашдын бүх баримт бичгийг энэ цахим хуудсаар ил тод болгоно. Төслийн мэдээллийн шинэчлэл, ОҮИТБС-ын хэрэглээний нэр томьёоны тайлбар хоблогдох зааврыг уг хуудас дээр байршуулна. Боловсруулсан, танилцуулгыг цахим хуудас дээр байршуулна. Санал гомдол хариуцсан албан тушаалтантай холбоо барих хаягийн цахим хуудас дээр мөн байршуулна. УУХҮЯ-ны ТХН нь цахим хуудсыг шинэчлэх, мэдээллийг хамгийн багадаа улирал бүр шинэчилж байна. Үндэсний зөвлөл нь төслийг хэрэгжиж дуустал энэ цахим хуудсыг ажиллуулах үүрэг хүлээнэ.

## Нөөц

## Төслийн болон УУХҮЯ-ны хөрөнгөнөөс хуваарилж, энэхүү оролцогч талуудын оролцооны төлөвлөгөөг хэрэгжүүлэхэд шаардагдах хөрөнгийг сургалт, хэвлэлтийн 1 дүгээр бүрэлдэхүүн хэсгээс гаргаж, ОҮИТБС-ыг хэрэгжүүлэхэд оролцогч талуудын оролцоо, хамтын ажиллагааг бэхжүүлэхэд 10,000 хүртэл ам.долларыг зарцуулж болно.

## ОРОЛЦОГЧ ТАЛУУДЫГ ОРОЛЦУУЛАХ ҮЙЛ АЖИЛЛАГАА

Хамгийн сайн практик хандлагад нийцэхийн тулд Төсөл нь оролцогч талуудыг оролцуулах талаар дараах зарчимуудыг хэрэглэнэ:

* Нээлттэй байдал ба төслийн бүх хугацаа хэмээх зарчим: төслийн бүх хугацаанд төслийн зөвлөлдөөнийг нээлттэй явуулах ба нээлттэй горимоор зөвлөлдөөнийг явуулахдаа ямар нэг гадны нөлөөлөлгүй, дотоод хэрэгт оролцохгүй байх, албадлага, айлгах заналхийлгүй байна;
* Оролцогчдыг мэдээллээр хангах, хариу санал авах: зохих түвшиний форматаар бүх оролцогчдыг өргөн хүрээнд мэдээллээр хангах; оролцогч талуудаас өгөх хариу саналуудын талаар харилцах, санал, зовнилыг задлан шинжлэх, шийдвэрлэх боломжуудыг хангасан байна.;
* Оролцоог хангах, мэдрэмжтэй байх: Сайн харилцаатай байх, үр дүнтэй харилцааг хөгжүүлэхийг дэмжих зорилгоор оролцогч талуудыг таньж тогтооно. Төслийн оролцооны үйл ажиллагаа нь оролцооны зарчимыг хангахад оршино. Бүх хугацаанд оролцогч талууд зөвлөлдөөнд оролцох нь зүйтэй. Бүх оролцогч талуудад мэдээллийг адил тэгш хүртээнэ. Оролцогч талын хэрэгцээг мэдрэх нь оролцуулах аргыг сонгох үндсэн гол зарчим нь байна.

#### Хүснэгт 7. Оролцогч талуулын үйл ажиллагаа ба мэдээлэх зохимжтой арга хэлбэрүүд

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дэд****бүлэг** | **Орол-цооны түвшин** | **Төс-лийн үе шат** | **Орол-цуулах суваг** | **Байр-шил** | **Давтамж** | **Хэрэгсэл** | **Зорилго** | **Хариуцах тал** |
| Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам | Мэдээлэх | Хэрэг-жүүлэх болон төсөл дууссны дараа | БичгээрАлбан хүсэлт, тоот, цахим шуудан | Цахи-маар уулзах,Албан уулзалт | Шаард-лагатай үед | Ахицын тайлан, Албан хүсэлт, тоот, цахим шуудан | Ахиц дэвши-лийн талаар мэдээ-лэлтэй байлгах | Төсөл хэрэгжүүлэх нэгж |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дэлхийн банк | Харил-цан мэдээ-лэх, хамтран ажиллах | Төлөв-лөлт, Хэрэг-жилт | Цахим шуудан, Бэлтгэл,Хэрэг-жүүлэлт, | Цахим, Газар дээр нь очих, Холбог-дох орон нутагт очиж шалгах | Улирал бүр,Тайлан, | Тэмдэглэл | Мэдээл-лээр хангах,Төслийн хэрэгжилтийн явцын талаар мэдээлэл өгөх, тулгарч буй бэрхшээл, худалдан авалт,төслийн гүйлгээг баталгаа-жуулах | Төсөл хэрэгжүү-лэх нэгж |
|  |  |  | Дэмжих хянах, Газар дээр нь танилцах аялал,Ирсэн саналуу-дыг хянах,Дунд хугацааны хяналт |  | Байнгын хяналт | Хяналтын тэмдэглэл |  |  |
|  |  |  |  |  | Шаардла-гатай бол айлчилж шалгах |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  | Тайлан |  |  |
|  |  |  |  |  |  | Хяналтын  |  |  |
|  |  |  |  |  |  | тайлан |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ОҮИТБС-ын Олон улсын нарийн бичгийн газар | Харил-цан мэдээ-лэх, хамтран ажиллах | Хэрэг-жүүлэлт | Цахим шуудан,Хэрэгжүү-лэлтийг дэмжих, хянах | Цахим, газар дээр нь очих, цахим хурал | Тайлан,Шаардла-гатай бол айлчилж шалгах, байнгын хяналт | Баталгаа-жуулал-тын тайлан | Төслийн хэрэгжилт, ахицын талаар мэдээл-лээр хангах | ОҮИТБС-ын ажлын алба |
| ОҮИТБС-ын Үндэсний зөвлөл | Мэдээ-лэл | Хэрэг-жилт, хэрэгжил-тийн дараах | Хэрэгжил-тийг дэмжих  | Хурлын танхим | Улирал бүр | Зөвлөлийн хуралдаан | Төслийн үр дүнгийн талаар мэдээл-лээр хангах, стратегийн шийдвэр гаргуулах | ОҮИТБС-ын ажлын алба |
| Олборлох салбарын компаниуд | Мэдээ-лэл | Хэрэг-жилт | Нүүр тулсан уулзалт, семинар | Цахим, албан уулзалт | Шаард-лагатай үед | Ахицын тайлан | Төслийн үр дүнгийн талаар мэдээл-лээр хангах | ОҮИТБС-ын Ажлын алба |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Иргэний нийгэм ба Хэвлэл мэдээлэл | Мэдээ-лэл | Хэрэг-жилт | Нүүр тулсан уулзалт, семинар  | Цахим, албан уулзалт | Улирал бүр | Ахицын тайлан | Төслийн үр дүнгийн талаар мэдээл-лээр хангах  | ОҮИТБС- ын Ажлын алба |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ОҮИТБС-ын Ажлын алба | Мэдээл-лээр хангах | Хэрэг-жилт, хэрэгжил-тийн дараах  | Нүүр тулсан уулзалт, семинар  | Цахим, албан уулзалт  | Шаардла-гатай үед | Ахицын тайлан | Төслийн үр дүнгийн талаар мэдээл-лээр хангах  | ТХН |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## САНАЛ, ГОМДОЛ ШИЙДВЭРЛЭХ МЕХАНИЗМ

Үр дүнтэй “GRM” системийг ажиллуулснаар гадны нөлөөлөл, авилга, нийгмээс гадуурхах, буруу удирдахаас сэргийлэх; төслийн үйл ажиллагааны чанар, үр дүнг сайжруулах; төслийн журам, хэрэгжүүлэх үйл ажиллаагааны давуу, сул талыг удирдах төслийн механизмын талаар өгөх чухал санал, суралцах арга барилыг сайжруулах талаар тавьсан зорилтуудыг хэрэгжүүлэхэд чухал арга хэрэгсэл болох юм.

“GRM” нь Төслийн оролцогч талуудад өргөн хүрээнд хүртээмжтэй байж, төслийн шууд болон шууд бус нөлөөнд автсан оролцогчдод хүртээмжтэй байна. Үүнд төслийн үр шимийг хүртэгч нар, олон нийт, төсөл хэрэгжүүлэгч, гүйцэтгэгч, иргэний нийгэм, хэвлэл мэдээллийн төлөөлөл орох бөгөөд эдгээр бүх талуудыг GRM-д хандаж гомдол саналаа саадгүй гаргаж байхыг хангуулсан байна.

Төслийн оролцогч талууд болон иргэд ОҮИТБС-ын төслийн үйл ажиллагааны талаар гомдлоо **Төслийн Санал гомдол шийдвэрлэх механизм (GRM),** **Дэлхийн банкны Гомдол санал шийдвэрлэх үйлчилгээний албанд (GRS)** гаргана.

**Төслийн Санал гомдол шийдвэрлэх механизм (GRM)** –ыг Иргэдээс төрийн байгууллага, албан тушаалтанд гаргасан өргөдөл, гомдлыг шийдвэрлэх тухай хууль[[3]](#footnote-3) болон Дэлхийн банкны ESS10 шаардлагад заасны дагуу буцалтгүй тусламжийн гэрээ хүчин төгөлдөр болсноос хойш 30 хоногийн дотор Төслийн үйл ажиллагаанд хамааруулан санал гомдлын тодорхой механизмыг суулгаж өгнө. Санал гомдлын механизмын суваг, журамтай иргэд танилцахад тус болоход туслах зорилгоор холбогдох мэдээллийн материалыг бий болгож, холбогдох цахим хуудас, нийгмийн мэдээллийн сүлжээгээр түгээнэ.

**Төслийн Санал гомдол шийдвэрлэх механизм (GRM)- д хандах аргачлал*.***Санал гомдлын систем нь олон нийтэд хүртээмжтэй байх ёстой, иргэн хүн гомдол/эсхүл хариу саналаа цахим хуудас эсхүл Төсөл хэрэгжүүлэх нэгжийн хариуцсан албан тушаалтанд өгөх бөгөөд тэрээр үндэсний хэмжээнд Гомдол саналыг хариуцсан ажилтан нь байна. Төсөл хэрэгжүүлэх нэгж нь санал гомдол хүлээн авах зориулалтын цахим хайрцагийг өөрийн цахим хуудас дээр ажиллуулна.

**Төслийн Санал гомдлыг Т**өсөл хэрэгжүүлэх нэгжийн хариуцсан албан тушаалтан **хариуцах** бөгөөд бөгөөд саналын санг хариуцаж, шаардлагатай бол Засгийн газрын холбогдох бүтэцтэй холбогдоно.

Гомдол саналыг бичгээр Төслийн хэрэгжүүлэх нэгжид дорх цахим шуудан, утас, ажилтанд хүргүүлнэ:

**Холбоо барих хүн :** Шарын Цолмон, ОҮИТБС-ын тэргүүлэх мэргэжилтэн,

**Утас: 976-70110525**

**Цахим шуудан**: grievances@eitimongolia.mn

**Гомдол, саналын сан***.* Гомдол санал хариуцсан ажилтан нь гомдол бүрийг дугаарлан, бүртгэж, шийдвэрлэгдсэн байдлын бүртгэлийг хөтөлж, авсан арга хэмжээний хавтаст хэрэг нээж, бүрэн шийдэгдэсний дараа хаана. Сан нь дараах агуулгатай байна. Үүнд:

* Гомдол гаргагчийн нэр, байршил, хаяг, гомдлын тухай дэлгэрэнгүй мэдээлэл.
* Гомдол гаргасан огноо.
* Гомдлыг бүртгэж Төслийн санд оруулсан огноо.
* Санал болгосон засч, сайжруулах арга хэмжээ, зөвшөөрсөн эрх бүхий албан тушаалтаны нэр.
* Санал болгосон засч, сайжруулах арга хэмжээний мэдээллийг гомдол гаргагчид илгээсэн огноо (хэрэв боломжтой бол).
* Гомдол шийдэх комиссын хуралдааны мэдээлэл (хэрэв боломжтой бол).
* Гомдлыг хаасан огноо.
* Гомдол гаргагчид хариу явуулсан огноо.

***Хугацаа.*** *ОҮИТБС-ын “*GRM” нь гомдол гаргагчид шийдвэрлэх хугацаа, хүлээн авснаа нотлох хугацаа, шийдвэрийн явц, эцсийн шийдвэрийн хугацааг тодорхойлж өгнө. Хариуцлагатай байдлыг нэмэгдүүлэх үүднээс Төслийн оролцогч нарт цагалбаруудын мэдээллийг хүргүүлнэ. Гомдол саналыг хүлээж авснаа нотлох хугацаа нь анхлан хүлээж авснаас хойш 14 хоногоос хэтрэхгүй; асуудал шийдэгдэхгүй сунжирвал 30 дахь хоногийн төгсгөлөөр гомдол гаргагчид явц, шийдвэрлэж болзошгүй тооцоот хоног хугацааг мэдээлж болно; ер нь бүх гомдлыг хүлээн авснаас хойш 45 хоногт багтаан шийдвэрлэнэ.

***Хяналт, тайлагнал****.* ТХН-ийн гомдол хариуцсан ажилтан нь хүлээн авсан гомдлуудын тоо, утга, нөхцөл байдлын тухай мэдээллийг цуглуулж, чанарын задлан шинжилгээ хийж, төслийн баримтын санд хагас жил тутам оруулна;

***Давж заалдах механизм.***Хэрэв гомдлыг шийдвэрлээгүй бол гомдол гаргагч нь Төслийн дэд түвшиний Гомдол шийдвэрлэх байгуулагад гомдлоо гаргаж болно. Хэрэв гарсан шийдвэрийн талаар сэтгэл ханамжгүй бол холбогдох асуудлаар шүүхэд хандаж болно.

**Дэлхийн банкны “GRS”:** Олон нийт, хувь хүн Дэлхийн банкны дэмжлэгтэй төслийн үйл ажиллагаанаас болж сөрөг нөлөөнд автсан гэж үзвэл гомдлоо холбогдох төслийн гомдол шийдвэрлэх механизм эсхүл Дэлхийн Банкны Гомдол шийдвэрлэх үйлчилгээний албанд гаргаж болно.

“GRS” нь тэрхүү гомдлыг хурдан шуурхай хүлээн авч, төсөлтэй холбогдсон асуудлыг шийдвэрлэх талаар ажиллана. Төслийн үйл ажиллагааны нөлөөнд авсан олон нийт, хувь хүн өөрсдийн гомдлоо Дэлхийн банкны хараат бус хянан шалгах хэсэгт гаргах бөгөөд уг байгууллага нь сөрөг зүйл болсон эсэх, Дэлхийн банкны бодлого, заавар журмыг зөрчсөнөөс болж уу гэдгийг тодорхойлно.

Гомдлыг хэзээ ч гаргаж, холбогдох санаа зовнилыг шууд Дэлхийн банкны анхааралд хүргэх хэрэгтэй бөгөөд Банкны удирдлагад хариу өгөх боломжийг олгох ёстой. Дэлхийн банкны байгууллагын гомдол шийдвэрлэх үйлчилгээний албанд дараах хаягаар *h*[*ttp://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-red ress-*](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service)[*service*](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service) – орж мэдээлэл авч болно. Дэлхийн банкны хараат бус хянан шалгах хэсэгт гомдол гаргах журмын тухай мэдээллийг [*www.inspectionpanel.org.*](http://www.inspectionpanel.org.) *цахим хуудаснаас авч болно.*

Гомдлыг англи, монгол хэлдээр гаргаж болох ба өөр хэл дээр бол англи хэлдээр болгох нэмэлт үйл ажиллагаа хийгдэнэ. Гомдлыг Дэлхийн банкны “GRS” системд дорхи сувгаар хүргүүлнэ. Үүнд:

* Цахим шуудан бол: grievances@worldbank.org
* Факсаар бол: +1.202.614.7313
* Шуудангаар бол: The World Bank, Grievance Redress Service, MSN MC10-1018, 1818 H Street Northwest, Washington, DC 20433, USA
* Дэлхийн банкны Монгол улс дахь төлөөлөгчийн газраар бол: Улаанбаатар, MCS Plaza, 5 давхар, Сеүлийн гудамж 4, eapnews@worldbank.org, Tel. +976 7007 8200 гэсэн хаягаар тус тус хандана уу.

Хавсралт 1

# ЗАХИРГАА, БОДЛОГО, ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ТОГТОЛЦООНЫ ТОДОРХОЙЛОЛТ

# Оролцогч талуудыг оролцуулах хуулийн үндэслэл нь 1992 оны 1 дүгээр сарын 13-нд батлагдан, 2000 оны 12 дугаар сарын 14, 2019 оны 11 дүгээр сарын 11-ний өдөр нэмэлт өөрчлөлт орсон Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 6.2 заалт юм. Монгол Улсын хамгийн үндсэн хуулийн хувьд Төрийн тогтолцоо, хүний эрх, эрх чөлөө, хариуцлага, хууль тогтоох, гүйцэтгэх, шүүх засаглалын бүрэн эрхийг тодорхойлж байна.

# Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 6.2-т Монгол Улсын иргэдэд өмчлүүлснээс бусад газар, түүнчлэн газрын хэвлий, түүний баялаг, ой, усны нөөц, ан амьтан төрийн нийтийн өмч мөн.Байгалийн баялгийг ашиглах төрийн бодлого нь урт хугацааны хөгжлийн бодлогод тулгуурлаж, одоо ба ирээдүй үеийн иргэн бүрд эрүүл, аюулгүй орчинд амьдрах эрхийг нь баталгаажуулах, газрын хэвлийн баялгийн үр өгөөжийг Үндэсний баялгийн санд төвлөрүүлж тэгш, шударга хүртээхэд чиглэнэ.Иргэн эрүүл, аюулгүй орчинд амьдрах эрхийнхээ хүрээнд газрын хэвлийн баялгийг ашигласнаар байгаль орчинд үзүүлэх нөлөөллийн талаар мэдэх эрхтэй.Стратегийн ач холбогдол бүхий ашигт малтмалын ордыг ашиглахдаа байгалийн баялаг ард түмний мэдэлд байх зарчимд нийцүүлэн түүний үр өгөөжийн дийлэнх нь ард түмэнд ногдож байх эрх зүйн үндсийг хуулиар тогтооно./Энэ хэсгийг 2019 оны 11 дүгээр сарын 14-ний өдөр баталсан Монгол Улсын Үндсэн хуульд оруулсан нэмэлт, өөрчлөлтөөр өөрчлөн найруулсан/

## Хууль эрх зүйн гол заалтууд

**Монгол Улсын олборлох үйлдвэрлэлийн салбарыг зохицуулж буй хууль, тогтоомжийн талаарх мэдээлэл**

**Уул уурхай, газрын тос, цөмийн энергийн салбарын эрх зүйн тогтолцооны өнөөгийн байдал**

Геологи, уул уурхай, газрын тос, хүнд үйлдвэрийн салбар нь Ашигт малтмалын тухай, Газрын хэвлийн тухай хууль, Газрын тосны тухай хууль, Газрын тосны бүтээгдэхүүний тухай хууль, Гол мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох тухай хууль, Гол мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох тухай хуулийг дагаж мөрдөх журмын тухай хууль, Үйлдвэрлэл, технологийн паркийн эрх зүйн байдлын тухай хууль, Цөмийн энергийн тухай хууль, Түгээмэл тархацтай ашигт малтмалын тухай хууль, Аж ахуйн үйл ажиллагааны тусгай зөвшөөрлийн тухай хууль зэрэг 30 гаруй хууль, 40 гаруй журмын хүрээнд зохицуулагдаж байна. Гэвч тэдгээрийн уялдаа, хэрэгжүүлэх механизм хангалттай бус гэж үзсээр байна.

Дэлхий нийтийн уул уурхайн чиг хандлага нь тогтвортой, харилцан ашигтай, ногоон хөгжлийн чиг хандлагад тулгуурлаж, тасралтгүй хөгжиж буй энэ цаг үед төрийн үйлчилгээ, хөрөнгө оруулалтын тогтвортой орчин, орон нутгийн иргэдтэй харилцах зэрэг асуудлуудыг илүү нарийвчилж зохицуулах шаардлагатай байна.

Уул уурхайн салбар дахь авилгын судалгаа (2016)-нд ашигт малтмалын хайгуулын тусгай зөвшөөрөл олгохоос ашиглалт хүртэлх үе шатанд буй авилгын эрсдэлүүдийн үндсэн шалтгааныг уул уурхайн салбарын хууль, эрх зүйн баримт бичгүүд нь нэгд, хэт ерөнхий зохицуулалттай буюу тухайлсан зохицуулалтыг нарийвчлан тусгаагүй, хоёрт, аливаа зохицуулалтад тавигдах шаардлагууд тодорхойгүй, гуравт, дагалдах дүрэм, журмууд нь төдийлөн мэргэжлийн арга зүйд тулгуурлаагүй гэж тодорхойлсон байна.

Байгалийн баялгийн засаглалын хүрээлэнгээс гаргадаг Баялгийн засаглалын индекс 2017 оны тайлангаас харахад Монгол Улс нь байгалийн баялгийн засаглалын индексээр “Засаглал хангалттай” гэсэн ангилалд багтаж байгаа боловч “Орлогын менежмент” үзүүлэлтээр Монгол Улс 100 оноо авахаас 54 оноо, “Төрийн өмчийн компанийн засаглал”-ын үзүүлэлтээр 40 оноо, “Монгол Улсын үндэсний баялгийн сан буюу Төсвийн тогтворжуулалтын сан”-гийн хувьд 42 оноог тус тус авсан байна. Өөрөөр хэлбэл, эдгээр гол үзүүлэлтүүдээр баялгийн засаглал султай, дундаас доогуур үнэлгээтэй байна.

Ашигт малтмалын тухай хууль, Газрын хэвлийн тухай хууль нь уурхайн амьдралын мөчлөгтэй холбоотой харилцааг иж бүрнээр нь зохицуулаагүй, эдгээрийн зарим зохицуулалт нь орчин үеийн хөгжлийн чиг хандлагатай төдийлөн уялдахгүй байна. Ашигт малтмалын тухай хууль нь “тусгай зөвшөөрөл”-тэй холбоотой харилцааг голчлон зохицуулж байгаа ба уул уурхайн салбарын хөрөнгө оруулалт, бүтээн байгуулалт, олборлолт, баяжуулалт, бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэл, нөхөн сэргээлт, хаалттай холбоотой харилцааг иж бүрнээр нь зохицуулахгүй байгаа тул холбогдох эрх зүйн зохицуулалтыг боловсронгуй болгож, шинэтгэл хийх шаардлагатай байна.

**Салбарын гол хуулиуд, тэдгээрт орсон нэмэлт, өөрчлөлт**

Тус салбарын гол хуулиудад орсон нэмэлт өөрчлөлтүүдийг оноор харуулав. Үүнд:

Ашигт малтмалын тухай хууль, 2006 (2017 онд 2 удаа, 2018, 2019 онд нэмэлт, өөрчлөлт оруулсан)

**Нэмэлт өөрчлөлт- 2019 онд:** тусгай зөвшөөрөл эзэмшдэггүй бичил уурхайгаар ашигт малтмал олборлож буй хоршоо, нөхөрлөл, тэдгээрээс ашигт малтмал худалдан авч экспортолсон, худалдсан этгээд болон ашиглалтын тусгай зөвшөөрөлгүй баяжуулах, боловсруулах үйлдвэрүүдэд ашигт малтмалын нөөц ашигласны төлбөр төлөх, тайлагнах, бүртгэлжүүлэх боломжийг бүрдүүлснээрээ ач холбогдолтой юм. Түүнчлэн Монголбанкинд тушааж буй алтны хэмжээг бууруулахгүй, улсын валютын нөөцийг нэмэгдүүлэх, улмаар ашигт малтмалын нөөц ашигласны төлбөрийг төсөвт бүрэн төвлөрүүлэх, татварын суурийг өргөжүүлэх боломж бүрдэж байна.

Тэсэрч дэлбэрэх бодис, тэсэлгээний хэрэгслийн эргэлтэд хяналт тавих тухай хууль, 2013, (2020 онд нэмэлт, өөрчлөлт оруулсан)

Газрын хэвлийн тухай хууль, 1988

Түгээмэл тархацтай ашигт малтмалын тухай хууль, 2014

Цөмийн энергийн тухай хууль, 2009

Газрын тосны тухай хууль, 2014 (2017 онд нэмэлт оруулсан)

Газрын тосны бүтээгдэхүүний тухай хууль, 2005

Гол, мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох тухай хууль, 2009

Цөмийн энергийн тухай хуулийг дагаж мөрдөх журмын тухай хууль, 2009

Гол, мөрний урсац бүрэлдэх эх, усны сан бүхий газрын хамгаалалтын бүс, ойн сан бүхий газарт ашигт малтмал хайх, ашиглахыг хориглох тухай хуулийг дагаж мөрдөх журмын тухай хууль, 2009, 2015

**Эрдэс баялагийн салбарт Төрөөс баримтлах бодлогууд**

**Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт 2025 он хүртэл баримтлах бодлого**

Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах бодлого нь хувийн хэвшилд түшиглэсэн, ил тод, хариуцлагатай уул уурхайг хөгжүүлж, ойрын болон дунд хугацаанд эдийн засгийн тэнцвэртэй олон тулгуурт бүтцийг бий болгож, үндэсний язгуур эрх ашгийг хангахад чиглэнэ.

Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах бодлогын зорилго нь хөрөнгө оруулалтын тогтвортой орчныг бүрдүүлж, байгаль орчинд сөрөг нөлөөлөл багатай, дэвшилтэт техник, технологи, инновацийг дэмжих замаар ашигт малтмалын хайгуул, олборлолт, боловсруулалтын чанарыг дээшлүүлэх, нэмүү өртөг шингэсэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэж, олон улсын зах зээлд өрсөлдөх чадварыг бэхжүүлэхэд оршино.

Энэхүү бодлогын баримт бичиг нь төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах зарчим, хөгжлийн чиглэлийг тодорхойлж, удирдлагын тогтолцоог боловсронгуй болгоход чиглэх бөгөөд тэдгээр нь эрдэс баялгийн салбарын хууль тогтоомж, дунд, урт хугацааны хөтөлбөр, дэд хөтөлбөр, төсөлд тусгагдан хэрэгжинэ.

**Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар баримтлах бодлого (2018-2027)**

Газрын тосны салбарын хөрөнгө оруулалтыг нэмэгдүүлэх, хүний нөөц, үндэсний ажиллах хүчийг чадавхжуулах, мэргэшүүлэх шаардлагын үүднээс Засгийн газрын 2018 оны 169 дүгээр тогтоолоор “Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар 2017 он хүртэл баримтлах бодлого”-ыг баталсан.

Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар баримтлах бодлогын зорилго нь Монгол Улсын газрын тосны салбарт эрэл, хайгуулын ажлыг эрчимжүүлэх, нөөцийг өсгөх, олборлолтыг нэмэгдүүлэх, газрын тос боловсруулах үйлдвэрийг байгуулах, газрын тосны бүтээгдэхүүний хэрэгцээг тогтвортой хангахад оршино.

Энэхүү бодлогын баримт бичигт тусгагдсан 6 үндсэн зорилтыг үр дүнтэй хэрэгжүүлэхтэй холбогдуулан УУХҮ-ийн сайдын 2019 оны А/163 тоот тушаалаар “Төрөөс газрын тосны салбарыг хөгжүүлэх талаар 2017 он хүртэл баримтлах бодлогыг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө”-г баталж хэрэгжүүлж байна.

2018-2027 онд 2 үе шаттай хэрэгжүүлэх бөгөөд I үе шат: 2018-2021 онд газрын тосны салбарын бодлого, хууль эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгож, дэд бүтцийг сайжруулж, хөрөнгө оруулалтыг нэмэгдүүлэн, төрийн өмчит болон төрийн өмчийн оролцоотой газрын тосны компанийнг байгуулах ажлыг эхлүүлснээр улсын нийгэм эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө, өрсөлдөх чадвар дээшилнэ, II үе шат: 2022-2027 онд стратегийн ач холбогдол бүхий газрын тосны салбарт эрэл, хайгуулын ажил эрчимжиж, газрын тосны нөөц, олборлолт нэмэгдэн боловсруулах үйлдвэр байгуулагдаж, хүний нөөцийн чадавх бэхжиж, газрын тосны бүтээгдэхүүний хэрэгцээг тогтвортой хангах газрын тосны үндэсний аж үйлдвэрийн суурь бий болно.

**Төрөөс цацраг идэвхт ашигт малтмал болон цөмийн энергийн талаар баримтлах бодлого**

Төрөөс цацраг идэвхт ашигт малтмал болон цөмийн энергийн талаар баримтлах бодлогын зорилт нь цацраг идэвхт ашигт малтмалын нөөц баялгаа гүнзгийрүүлэн судлах, түүнийг энхийн зорилгоор олборлогч, боловсруулагч, экспортлогч тэргүүлэгч орны нэг болох, улмаар цөмийн энергийг эдийн засаг, нийгмийн салбарт өргөн хүрээнд ашиглах, хүний эрүүл мэндэд аюулгүй, экологийн хувьд цэвэр, байгаль орчинд ээлтэй технологиор цөмийн эрчим хүч үйлдвэрлэхэд оршино.

**Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилгыг Монгол Улсад хэрэгжүүлэх хүрээнд гарсан эрх зүйн баримт бичгүүд**

Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилгыг Монгол Улсад хэрэгжүүлэх хүрээнд Ашигт малтмалын тухай хууль (2006), Цөмийн энергийн тухай хууль (2009), Газрын тосны тухай хууль (2014), Түгээмэл тархацтай ашигт малтмалын тухай хууль (2014), Зөрчлийн тухай хууль (2017), Зөрчил шалган шийдвэрлэх тухай хууль (2017) зэрэг 6 хуульд холбогдох нэмэлт, өөрчлөлтүүд орсон байна.

ОҮИТБС-ыг нэвтрүүлэхтэй холбоотойгоор дараах төрийн бодлогын баримт бичгүүд батлагдсан байна, үүнд:

УИХ-ын тогтоолоор баталсан Төрөөс эрдэс баялгийн салбарт баримтлах бодлого (2014)-д ил тод байдлын болон хариуцлагатай уул уурхай, нийгэм, эдийн засагт үзүүлэх нөлөөллийн үнэлгээ зэрэг олон улсын санаачилгыг дэмжин хөгжүүлэх,

Авилгатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр (2016)-т олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлыг хангах талаар тусган, Монгол Улсын Засгийн газрын тогтоолоор баталсан Авилгатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө (2017)-нд олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлыг хангах 6 төрлийн арга хэмжээг 2017-2023 оны хугацаанд 2 үе шатаар хэрэгжүүлэхээр төлөвлөжээ.

Монгол Улсын Засгийн газрын 2013 оны 381 дүгээр тогтоолоор Нээлттэй засгийн түншлэлийн 2 дахь шатны үйл ажиллагааны үндэсний төлөвлөгөө (2016-2018)-г хэрэгжүүлэх хүрээнд байгалийн баялгийг ашиглах бенефициал өмчлөгчийн мэдээллийн ил тод байдлыг хангах чиглэлээр ажиллаж байна.

Монгол Улсын Засгийн газрын 2006 оны 1 дүгээр тогтоолоор Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын тухай санаачилгыг дэмжин, Монгол Улсын Засгийн газрын 2012 оны 222 дугаар тогтоол болон 2017 оны 263 дугаар тогтоолуудаар Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлыг хангах (зарим) арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэхийг үүрэг болгожээ. Монгол Улсын Засгийн газрын 2010 оны 190 дүгээр тогтоолоор олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилгын хүрээнд ашигт малтмалын ашиглалтын болон хайгуулын тусгай зөвшөөрөл эзэмшигчээс орон нутгийн төсөвт төлж байгаа татвар, төлбөр, хураамж, торгууль зэрэг орлого болон аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн Засаг даргын Тамгын газар, төсөвт байгууллагад хандивлаж байгаа мөнгөн болон мөнгөн бус хөрөнгийн тайланг жил бүр гаргаж, нийтэд мэдээлж, тайлагнаж байхыг аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн Засаг дарга нарт үүрэг болгосон байна. Монгол Улсын Засгийн газрын 2016 оны 179 дүгээр тогтоолоор Ашигт малтмалын тусгай зөвшөөрөл эзэмшигч болон нутгийн захиргааны байгууллагын хооронд байгуулах хамтын ажиллагааны гэрээний загвар, мөн 2015 оны 104 дүгээр тогтоолоор Бүтээгдэхүүн хуваах гэрээний загварыг баталсан байна.

Ерөнхий сайдын захирамж болон холбогдох яамдын сайдын тушаал, шийдвэрээр 15 гаруй дүрэм, журам, санамж бичиг, төлөвлөгөө батлагдан салбарын үйл ажиллагааг зохицуулж байна.

УУХҮЯ-ны сайдын “Маягт, түүнийг нөхөх зааврыг батлах тухай” 2020 оны А/37 дугаар тушаалаар “Ашигт малтмалын хайгуул, олборлолт, үйлдвэрлэл эрхэлдэг аж ахуйн нэгж, байгууллагын үйл ажиллагааны 20... оны тайлан (3-ОҮИТБС-1)” маягтыг 1 дүгээр хавсралтаар, түүнийг нөхөх зааврыг 2 дугаар хавсралтаар, “Газрын тосны хайгуул, олборлолт эрхэлдэг аж ахуйн нэгж, байгууллагын үйл ажиллагааны 20.. оны тайлан (3-ОҮИТБС-2)” маягтыг 3 дугаар хавсралтаар, түүнийг нөхөх зааврыг 4 дүгээр хавсралтаар батласан.

Энэхүү зохицуулалтын хүрээнд ашигт малтмалын хайгуул, олборлолт, үйлдвэрлэл эрхэлдэг аж ахуйн нэгж, байгууллага нь үйл ажиллагааныхаа тайланг маягтаар үнэн зөв гаргаж, дараа оны 04 дүгээр сарын 15-ны өдрийн дотор Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилгын Ажлын алба (ОҮИТБСАА)-ны цахим тайлагналын системд илгээнэ. ОҮИТБСАА нь аж ахуйн нэгж, байгууллагуудын тайлангийн нэгтгэлийг 05 дугаар сарын 15-ны өдрийн дотор Үндэсний статистикийн хороонд цахим хэлбэрээр хүргүүлнэ.

Мөн газрын тосны хайгуул, олборлолт эрхэлдэг аж ахуйн нэгж, байгууллага нь үйл ажиллагааныхаа тайланг маягтаар үнэн зөв гаргаж, дараа оны 04 дүгээр сарын 15-ны өдрийн дотор Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилгын Ажлын алба (ОҮИТБСАА)-ны цахим тайлагналын системд илгээнэ. ОҮИТБСАА нь аж ахуйн нэгж, байгууллагуудын тайлангийн нэгтгэлийг 05 дугаар сарын 15-ны өдрийн дотор Үндэсний статистикийн хороонд цахим хэлбэрээр хүргүүлнэ.

**Төсвийн бодлого, төсвийн хууль тогтоомж**

Төсвийн бүрдэлт, хуваарилалт

**Төсөв** нь Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийн зорилтыг хэрэгжүүлэх хэрэгсэл бөгөөд тухайн оны хугацаанд төрийн санд хуримтлагдах нийт орлого, түүнийг зарцуулах арга хэмжээг багтаасан орлого, зарлагын тэнцэл юм.

**Төсвийн орлого** нь татварын болон татварын бус орлого, тусламжаас бүрддэг. Монгол Улсын нэгдсэн төсвийн нийт орлогоос Төсвийн тогтворжуулалтын сан болон Ирээдүйн өв санд ногдох хэсгийг хасаад үлдсэн орлогыг Нэгдсэн төсвийн тэнцвэржүүлсэн орлого гэнэ.

Татварын орлогод Татварын ерөнхий хуулийн дагуу тогтоосон татвар болон төлбөр орно. Татварын бус орлогод:

* Төрийн болон орон нутгийн өмчит, төрийн болон төрийн өмчийн оролцоотой хуулийн этгээдийн төрийн болон орон нутгийн өмчид ногдох хувьцааны ногдол ашиг;
* Төрийн болон орон нутгийн өмчийн эд хөрөнгийг ашигласны төлбөр;
* Төрийн болон орон нутгийн өмчийг хувьчилсан, худалдсан, түрээсэлсний орлого;
* Торгуулийн төлбөр;
* Төсвийн байгууллагын үйл ажиллагааны орлого;
* ЗГ-т олгосон зээл, тусламж;
* Хууль тогтоомжийн дагуу төсөвт төвлөрүүлсэн бусад орлого орно.

**Төсвийн зарлага** нь урсгал болон хөрөнгийн зардлаас бүрдэнэ. Төсвийн зарлага нь төрөөс иргэдэд боловсрол олгох, эрүүл мэндийн тусламж, үйлчилгээ үзүүлэх, улс орны аюулгүй байдлыг хангах, дэд бүтцийг хөгжүүлэх, нийгмийн хамгааллын үйлчилгээ үзүүлэх зэрэг төрийн үндсэн чиг үүргийг хэрэгжүүлэхэд зарцуулагддаг.

Монгол Улс **нэгдсэн төсөв**тэй. Улсын төсөв, Нийгмийн даатгалын сангийн төсөв, Эрүүл мэндийн даатгалын сангийн төсөв, Орон нутгийн төсөв нь нэгдсэн төсвийн бүрдэл болдог. Орон нутгийн төсөв нь аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн төсвөөс бүрдэнэ. Улсын Их Хурал нь Улсын төсөв, Нийгмийн даатгалын сангийн төсөв, Эрүүл мэндийн даатгалын сангийн төсвийг баталдаг бол орон нутгийн төсвийг тухайн шатны Иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлаар баталдаг.

**Улсын төсөв.** Монгол Улсын Ерөнхийлөгч, УИХ, ЗГ, яамд болон тэдгээрийн харьяа байгууллагуудын бүрдүүлж, хуваарилан зарцуулах төсвийг улсын төсөв гэнэ. Улсын төсөв нь нэгдсэн төсвийн 80 хувь орчмыг эзэлдэг.

**Орон нутгийн төсөв**. Иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлаар баталсан аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн Засаг даргын бүрдүүлэн зарцуулах төсвийг хэлнэ. Орон нутгийн төсөвт олгох санхүүгийн дэмжлэг болон улсын төсөвт төвлөрүүлэх орлогын хэмжээг Улсын Их Хурал баталдаг.

**Нийгмийн даатгалын сангийн төсөв**. Нийгмийн даатгалын хуулийн дагуу ажилтан болон ажил олгогчоос төлсөн нийгмийн даатгалын шимтгэл, улсын төсвөөс олгосон санхүүжилтээр бүрдүүлсэн орлогоор Нийгмийн даатгалын хуулиудад заасан тэтгэвэр, тэтгэмж, төлбөрийг санхүүжүүлэхэд зарцуулдаг.

**Эрүүл мэндийн даатгалын сангийн төсөв**. Эрүүл мэндийн даатгалын тухай хуулийн дагуу төр, иргэн, байгууллагаас төлсөн эрүүл мэндийн даатгалын шимтгэлээр эрүүл мэндийн тусламж, үйлчилгээний зардлыг санхүүжүүлэхэд зарцуулдаг.

**Төсвийн хууль тогтоомжууд**

Улсын төсөвтэй холбоотой хууль тогтоомжид Монгол Улсын Үндсэн хууль, Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хууль, Төсвийн тухай хууль болон Төсвийн тухай хуулийн дагуу гаргасан бусад хууль тогтоомжийн актууд орно.

Монгол Улсын төсвийн бодлого доор дурдсан хуулийн хүрээнд зохицуулагдана.

**Төсвийн тухай хууль.** Улсын нэгдсэн төсөв нь Төсвийн тухай хуулиар зохицуулагддаг. Энэ хуулийн зорилт нь төсөв, түүний зарчим, тогтолцоо, бүрэлдэхүүн, ангиллыг тогтоож, төсвийн тусгай шаардлагыг хэрэгжүүлэх, төсвийн харилцаанд оролцогчийн эрх, үүрэг, хариуцлагыг тодорхойлж, төсөв боловсруулах, батлах, зарцуулах, бүртгэх, тайлагнах, хяналт тавихтай холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино.

**Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хууль.** Төсвийн тогтвортой байдлын тухай хууль нь нэгдсэн төсвийн тогтвортой байдлыг хангахад чиглэсэн төсвийн удирдлагын зарчим, төсвийн тусгай шаардлагыг тогтоох, хэрэгжүүлэх, түүнд хяналт тавихад төрийн байгууллагын эрх, үүрэг, хариуцлагыг тодорхойлох, эрдэс баялaгийн орлогоор нөхөн сэргээгдэх баялаг бүтээх, эдийн засгийн хөгжлийг дэмжих хөрөнгө оруулалт хийх, санхүүгийн хуримтлал бүрдүүлэхтэй холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино. Энэ хууль нь зарчмын хоёр хэсгээс бүрдэнэ. Үүнд:

Энэхүү хуулиар ирээдүйн тэнцвэрт алдагдлын хувь, өрийн зөвшөөрөгдөх хэмжээ, зарлагын өсөлтийн хувь болон төсвийн орлогын тооцооллын процесс зэргийг тодруулж өгсөн. Үүнд:

нэгдсэн төсвийн орлогыг тэнцвэржүүлсэн журмаар тооцдог байх.

Нэгдсэн төсвийн тэнцвэржүүлсэн тэнцэл нь тухайн төсвийн жилийн дотоодын нийт бүтээгдэхүүний хоёр хувиас илүүгүй алдагдалтай, эсхүл ашигтай байна.

Тухайн жилийн нэгдсэн төсвийн нийт зарлагын өсөлтийн хувь нь тухайн жилийн эрдэс баялгийн бус ДНБ-ий өсөлтийн хувь, тухайн жилийн өмнөх дараалсан 12 жилийн эрдэс баялгийн бус ДНБ-ий өсөлтийн дунджийн аль ихээс хэтрэхгүй байна.

ЗГ-ын өрийн өнөөгийн үнэ цэнээр илэрхийлсэн үлдэгдэл нь тухайн жилийн дотоодын нийт бүтээгдэхүүний 60 хувиас хэтрэхгүй байх (*э*[*нэ заалтыг 2016 оны 09 дүгээр сарын 09-ний өдрийн хуулиар өөрчлөн найруулсан*](file:///C%3A%5C111%5CHTMBHuuliud.14.04.15%5CMongol%20Ulsiin%20Khuuli%5CNemelt%5C2016%5C16-ne-166.docx)*)*.

Төсвийн тусгай шаардлагад нийцүүлэн баталсан дунд хугацааны төсвийн хүрээний мэдэгдлээр төсвийн бодлогыг тодорхойлсон байх. Энэхүү хүрээ нь Засгийн газрын санхүүгийн зорилтуудыг, түүний хүлээгдэж буй төсвийн гүйцэтгэл, болон макро эдийн засгийн (ажил эрхлэлтийн түвшин, хэрэглээний үнийн индекс, гэх мэт) болон дараагийн гурван жилд баримтлах төсвийн төсөөлөл (төсвийн тэнцэл, төсвийн хөрөнгө оруулалт, гэх мэт) агуулсан байх ёстой.

**Засгийн газрын тусгай сангийн тухай хууль.** Энэ хуулийн зорилт нь Засгийн газрын тусгай сангийн төрлийг тогтоож, эдгээр санг бүрдүүлэх, зарцуулах, гүйцэтгэлийг тайлагнах, хянахтай холбогдсон харилцааг зохицуулахад оршино.

**Ирээдүйн өв сангийн тухай хууль.** Ирээдүйн өв сангийн тухай хууль нь УИХ-аар 2016 онд батлагдаж, 2017 оны 01 дүгээр сарын 01-нээс бүх нийтээр дагаж мөрдөхөөр болсон. Энэ хуулийн зорилт нь

нөхөн сэргээгдэхгүй эрдэс баялгаас төсөвт төвлөрүүлсэн орлогыг өнөө ба хойч үеийнхэнд тэнцвэртэй хуваарилах зарчмыг хэрэгжүүлэх зорилгоор Ирээдүйн өв санг байгуулах,

түүнд хөрөнгө төвлөрүүлэх, сангийн өгөөжийг хуваарилах, сангийн хөрөнгийг удирдах бүтэц, зохион байгуулалтыг тогтоох, үйл ажиллагааг тайлагнах болон хяналт тавихтай холбогдсон харилцааг зохицуулах,

макро эдийн засгийн тогтвортой, үр ашигтай удирдлагын тогтолцоог бүрдүүлэхэд оршино.

Төсвийн бодлого, төсвийн хуваарилалтын түвшин, орон нутгийн шилжүүлэгтэй (орон нутгийн хөгжлийн нэгдсэн сангаар дамжин эсвэл шууд аймгууд руу шилждэг) хамаарах мэдээлэл, орон нутагт заавал хийгдэж буй төлбөрийн эрх зүйн орчны талаар мэдээллийг Сангийн яамны [www.mof.gov.mn](file:///C%3A%5CUsers%5CTsolmon%5CDesktop%5CDelhiin%20Bankny%20Tusul%5Cwww.mof.gov.mn), [www.iltod.gov.mn](file:///C%3A%5CUsers%5CTsolmon%5CDesktop%5CDelhiin%20Bankny%20Tusul%5Cwww.iltod.gov.mn) хуудас, [https://shilendans.gov.mn](file:///C%3A%5CUsers%5CTsolmon%5CDesktop%5C2019%20EITI%20Tailan%20Grant%20Thornton%5C%20https%3A%5Cshilendans.gov.mn) зэрэг вэбсайтад ил тод болгосон байна.

Иргэнд төсвийн талаар мэдлэг, мэдээллийг тогтмол өгч төсвийн үйл явцад иргэдийн хяналт, оролцоог нэмэгдүүлэх, ил тод байдлыг сайжруулах зорилгоор Сангийн яамнаас “Иргэдийн төсөв” товхимлыг Монгол Улсын төсвийн төсөл болон төсвийн гүйцэтгэлийн мэдээллээр жишээ болгон “инфографик” буюу “зурган мэдээлэл” хэлбэрээр 2018 оноос эхлэн бэлтгэж хэвшсэн байна. Уг товхимлыг хэвлэмэл, цахим хэлбэрээр Сангийн яамны [www.mof.gov.mn](file:///C%3A%5CUsers%5CTsolmon%5CDesktop%5CDelhiin%20Bankny%20Tusul%5Cwww.mof.gov.mn), [www.iltod.gov.mn](file:///C%3A%5CUsers%5CTsolmon%5CDesktop%5CDelhiin%20Bankny%20Tusul%5Cwww.iltod.gov.mn) хуудас, олон нийтийн мэдээллийн сүлжээ, сангийн яамны фэйсбүк хуудаснаас үзэж болно.

## Оролцогч талуудын оролцооны талаарх Дэлхийн банкны байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн стандарт

Дэлхийн банкны байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн тогтолцоо (ESF)- ны байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн стандарт(ESS) 10-ын “Оролцогч талуудын оролцоо, мэдээллийг ил тод болгох” заавраар “тусламж хүлээн авагч, төслийн оролцогч талуудыг оролцуулах, хоорондын харилцаа нь ил тод нээлттэй байх олон улсын сайн туршлага болно” гэдгийг ёсчилсон байна (Дэлхийн банк, 2017: 97). Тухайлбал, ESS 10 дараах шаардлагуудыг биелүүлэхийг зааварласан байна. Үүнд:

* “Тусламж хүлээн авагч нь оролцогч талуудыг төслийн бүх шатанд оролцуулах бөгөөд тэр нь төслийг анхнаас нь боловсруулах үйл явц, төслийг тодорхойлох, зохих зөвлөлдөөнд оролцуулахаас эхлэх ба оролцогч талууд нь ажил хэрэгч хувь нэмэртэй оролцоно. Оролцогч талуудын оролцоо, хувь нэмэр, хамрах хүрээ нь тухайн төслийн чанар, хамралт, болзошгүй эрсдэл, үр нөлөөтэй шууд хамааралтай байна.
* Тусламж хүлээн авагч оролцогч талуудын оролцоог үр дүнтэй байлгах ёстой. Тусламж хүлээн авагч оролцогч талуудыг цаг хугацаанаас нь хоцроолгүй, зохих ёсны, ойлгомжтой ба хүртээмж бүхий мэдээллээр хангаж, тэдэнтэй соёл ч байдлаар зөвлөлдөх ба хууран мэхлэх, дотоод хэрэгт нь оролцох, шахах, ялгаварлах, айлгах зэргээр авирлаж болохгүй.
* Оролцогч талуудыг оролцуулах үйл ажиллагаа нь ᠎ESS-д заасны дагуу дараах арга хэмжээнээс бүрдэнэ: (i) оролцогч талуудыг тодорхойлох, задлан шинжилгээ хийх; (ii) оролцогч талуудыг оролцуулах талаар төлөвлөгөө боловсруулах; (iii) мэдээллийг ил тод болгох; (iv) оролцогч талуудтай зөвлөлдөх; (v) санал гомдлыг шийдвэрлэх, хариу өгөх; (vi) оролцогч талуудад тайлагнах.
* Тусламж хүлээн авагч нь байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үнэлгээг гаргаж, ил тод болгохдоо оролцогч талуудыг оролцуулсан тухай баримт нотолгоо, түүнд оролцогч талуудтай зөвлөлдсөн мэдээлэл, хүлээн авсан саналууд ба саналуудыг хэрхэн тооцоонд хүлээн авсан, эсхүл хүлээн аваагүй тухай нотолгоог хавсаргана.” (Дэлхийн банк, 2017: 98).

Оролцогч талуудыг оролцуулах төлөвлөгөө нь тусламж хүлээн авагчаас боловсруулсан төслийн мөн чанар, хамралт, түүний болзошгүй эрсдэл, үр нөлөөтэй шууд хамааралтай байна. Түүнийг аль болох эрт, төслийн үнэлгээнээс өмнө, тусламж хүлээн авагч нь оролцогч талуудын оролцооны төлөвлөгөөний талаар оролцогч талуудын саналыг авсан байх, оролцогч талуудыг таньж тогтоох, ирээдүйн оролцооны талаар саналыг нь авснаа ил тод болгох ёстой. ОТО-ны Төлөвлөгөөнд нөлөөлхүйц өөрчлөлтийг оруулсан бол түүнийг тусламж хүлээн авагч нь шинэчилсэн ОТОТ-өө мөн ил тод болгоно. (World Bank, 2017: 99). Мөн ESS10- д заасны дагуу тусламж хүлээн авагч нь гомдол санал хүлээн авах болон төслийн нөлөөнд автсан талуудаас төслийн байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн үйл ажиллагаатай холбоотой санаа зовнил ба гомдлыг хүлээн авах, шийдвэрлэх тогтолцоог бий болгож, хэрэгжүүлэх үүрэгтэй (Дэлхийн банк, 2017: 100).

Дэлхийн банкны Байгаль орчин, нийгмийн чиглэлийн стандартуудын талаар дэлгэрэнгүй мэдээллийг доорхи цахим холбоосоор авч болно:

[www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards)

1. Монголын ОҮИТБС-ын 2020 оны нэгтгэл тайлангийн төсөл, 5-р хуудас, Грант Торнтон адуит ХХК [↑](#footnote-ref-1)
2. Монгол Улсын Засгийн газрын 2018 оны 289-р тогтоол ёсоор. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://legalinfo.mn/mn/detail/294> (1995 онд батлагдаж, 2003, 2009, 2015, 2016, 2017 онд нэмэлт өөрчлөлт оруулсон) [↑](#footnote-ref-3)